**Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Нижньовербізької сільської ради об’єднаної територіальної громади «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради об’єднаної територіальної громади»**

**I. Визначення проблеми**

Статтею 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що Правила благоустрою населених пунктів розробляються на підставі Типових правил благоустрою населених пунктів для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування.

Типові правила розробляються та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 №310 було затверджено Типові Правила благоустрою населених пунктів.

Встановлення правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, за порушення яких передбачена адміністративна відповідальність, відповідно до законодавства належить до виключної компетенції місцевих рад.

На сьогоднішній день у сфері благоустрою Нижньовербізької громади існує низка проблем, пов’язаних із:

* відсутністю чітко регламентованих правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
* визначення комплексу заходів необхідних для забезпечення чистоти і порядку у громаді;
* здійснення належного контролю та боротьби із порушеннями у сфері благоустрою;
* визначення норм, що регулюють утримання в належному стані об’єктів благоустрою;
* встановлення норм і правил поведінки суб’єктів у сфері благоустрою, що забезпечить утримання об’єктів та елементів благоустрою належним чином, та за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності;
* неможливість притягнення до адміністративної відповідальності осіб, винних у порушення правил благоустрою, через відсутність затверджених Правил.

З метою врегулювання відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і створення сприятливого для життєдіяльності людини, довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення громади на території Нижньовербізької громади виникла необхідність на підставі Типових Правил благоустрою територій населених пунктів розробити Правила благоустрою територій населених пунктів Нижньовербізької ОТГ.

Крім того, прийняття Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької ОТГ дозволить створити прозорі вимоги щодо проведення єдиної політики у сфері благоустрою громади, формування сприятливого середовища для життєдіяльності мешканців громади, раціонального використання ресурсів громади, захисту довкілля.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Відносини у сфері благоустрою стосуються усіх верств населення.Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава |  | + |
| Суб’єкти господарювання, у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

**II. Цілі державного регулювання**

Регуляторний акт розроблений з метою:

1. Чіткої регламентації обов’язків суб’єктів у сфері благоустрою.
2. Встановлення норм і правил поведінки суб’єктів у сфері благоустрою, що забезпечить утримання та збереження об’єктів та елементів благоустрою належним чином, та за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності, а саме встановлення чітких вимог до утримання парків та скверів, пляжів, кладовищ, прибудинкових територій та інших об’єктів благоустрою та інших елементів благоустрою: вулиць, доріг, пішохідних доріжок.
3. Визначення чітких меж прилеглих територій, які необхідно утримувати в належному стані та проводити весь комплекс заходів на підтримання чистоти та порядку, збереження зелених насаджень.
4. Поліпшення умов життєдіяльності громадян, збереження навколишнього середовища, забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя.
5. Визначення порядку здійснення самоврядного контролю.
6. Збільшення надходжень до місцевого бюджету у разі притягнення до адміністративної відповідальності.

Прийняття Правил благоустрою населених пунктів забезпечить створення умов для практичної реалізації Закону України «Про благоустрій населених пунктів» в частині визначення правових, економічних, екологічних, соціальних та організаційних засад благоустрою громади та забезпечення умов, сприятливих для життєдіяльності мешканців громади та інших громадян.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Запропонований спосіб регулювання, а саме затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької ОТГ на підставі Типових правил благоустрою, є найбільш прийнятним способом досягнення поставлених цілей, який повною мірою відповідає вимогам законодавства. Ефективність запропонованого способу регулювання ґрунтується на загальнообов’язковому характері рішень органів місцевого самоврядування, прийнятих в межах повноважень, для всіх суб’єктів на відповідній території.

Запропонований спосіб регулювання відповідає принципам державної регуляторної політики, таким як доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| **Альтернатива 1**  Залишення ситуації без змін (не прийняття жодного акта у сфері благоустрою) | Альтернатива є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства та не буде встановлено єдиних вимог в сфері благоустрою |
| **Альтернатива 2**  Прийняття проекту рішення | Прийняття такого регуляторного акту надасть можливість покращити стан благоустрою населених пунктів та життєдіяльності населення, також встановити єдині вимоги до суб’єктів господарювання, зникає неврегульованість питання; забезпечує підвищення рівня самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів, поліпшує умови для відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об’єктів благоустрою; встановлює зрозуміле загальне регулювання у сфері благоустрою. |
| **Альтернатива 3**  Розв’язання зазначеної проблеми за допомогою ринкових механізмів | Дане питання неможливо врегулювати за рахунок використання ринкових механізмів, оскільки прийняття правил благоустрою належить до повноважень сільської ради.\* |

\*Надалі Альтернатива 3 не розглядатиметься, оскільки вона є недоцільною та немає жодного впливу на реалізацію цілей.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Залишення ситуації без змін (не прийняття жодного акта у сфері благоустрою) | Відсутні | Збільшення витрат на утримання та відновлення благоустрою територій, елементів благоустрою у зв’язку з недотриманням вимог у сфері благоустрою;  Відсутність надходжень від сплати штрафів. |
| **Альтернатива 2**  Прийняття проекту рішення | Прийняття такого регуляторного акту дасть можливість покращити стан благоустрою населених пунктів, виконати вимоги діючих законодавчих актів в сфері благоустрою.  Можливі зміни надходжень до місцевого бюджету, а саме  збільшення надходжень у розмірі 272 тис грн.. від штрафних санкцій за порушення норм Правил благоустрою та норм ст. 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення за складеними адміністративними матеріалами (у випадку притягнення до мінімальної відповідальності кожного десятого мешканця);  Зменшити корупційні ризики у взаємовідносинах між суб'єктами у сфері благоустрою, зменшення обсягів бюджетних витрат на 15% пов’язаних із здійсненням самоврядного контролю посадовими особами виконавчими органами;  Наблизить місцеві вимоги щодо благоустрою до вимог діючого законодавства України. Можливість залучення у фінансування у сферу благоустрою громадян та підприємств, установ. | Реалізація положень, акту не потребує додаткових матеріальних та інших витрат. Витрати будуть відбувати у межах затвердженого бюджетного фінансування та на ті заходи, що передбачені діючим законодавством у сфері благоустрою та інших джерел фінансування не заборонених чинним законодавством.  законодавством. |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян (під дію регуляторного акта підпадають мешканці громади від 16 років і старше, приблизно 8000 громадян)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| **Альтернатива 1**  Залишення ситуації без змін (не прийняття жодного акта у сфері благоустрою) | Відсутні | Відсутні |
| **Альтернатива 2**  Прийняття проекту рішення | Встановлення єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою населених пунктів, і створення сприятливого для життєдіяльності  людини, довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, підвищення рівня самоврядного контролю. | Відсутні  У разі порушення вимог Правил благоустрою та притягнення до адміністративної відповідальності за ст.152 Кодексу України про адміністративні правопорушення виникає необхідність у сплаті штрафних санкцій у розмірі  від 340 до 1360 грн. У разі нанесення заподіяної  шкоди об’єктам  благоустрою можлива  відшкодування збитків у  розмірах визначених  відповідною комісією. |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | | Середні | Малі | | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць |  | |  |  | | 207 | 207 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків |  | |  |  | | 100 | Х |
| Використовуються дані відділу фінансів та планування Нижньовербізької сільської ради ОТГ. | | | | | | | |
| Вид альтернативи | | Вигоди | | | Витрати | | |
| **Альтернатива 1**  Залишення ситуації без змін (не прийняття жодного акта у сфері благоустрою) | | Відсутні | | | Збільшення витрат на утримання та відновлення благоустрою територій, елементів благоустрою у зв’язку з недотриманням вимог у сфері благоустрою Прогнозовані втрати суб’єктів господарювання на рік складатимуть 750 грн. Прогнозовані витрати 155 250,00 грн. за рік. | | |
| **Альтернатива 2**  Прийняття проекту рішення | | Встановлення єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою населених пунктів, і створення  сприятливого для життєдіяльності людини, довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, підвищення рівня самоврядного контролю | | | Відсутні  Прогнозовані витрати  зменшаться для суб’єктів  господарювання 500 грн; прогнозні показники витрати на суб’єктами господарювання – 103 500,00 грн. | | |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | | | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | | 1 | | | Залишиться існуючої на сьогоднішній день ситуації без змін є несприятливою оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України, не забезпечує встановленої мети. |
| Альтернатива 2 | | 4 | | | У разі прийняття акта заплановані цілі будуть досягнуті повною мірою, встановлення єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою населених пунктів і створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону НПС, забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення, підвищення рівня самоврядного контролю. |
|  | | | | | |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу | |
| Альтернатива 1 | Відсутні | | Продовжать існувати негативні обставини для сільської ради . Витрати для громадян та суб’єктів господарювання полягають у відновленні об’єктів благоустрою у зв’язку з недотриманням вимог у сфері благоустрою. Прогнозовані витрати для суб’єктів господарювання на 5 років 776250,00 грн. | невідповідність акту  діючого законодавства; проблема продовжує існувати.  законодавству | |
| Альтернатива 2 | У разі прийняття Правил благоустрою населених пунктів нормативно-  правовий акт щодо вимог благоустрою населених пунктів буде відповідати  вимогам діючого  законодавства, а також дозволить покращити стан благоустрою населених пунктів та життєдіяльність  мешканців громади у зв’язку із встановлення чітких вимог до заходів з благоустрою, а також, надходжень до місцевого бюджету від сплати штрафних санкцій. | | Прогнозовані  витрати для  одного суб’єкта  господарювання –500,00 грн;  прогнозовані  показники  витрат на 5 років  суб’єкту  господарюван-  ня – 517500,00 грн.  Сільська рада витрат нести не буде. | Даний спосіб відповідає вимогам та стандартам  діючого законодавства в  сфері благоустрою; здійснюється врахування інтересів всіх основних груп  на яких проблема справляє вплив.  Задекларовані цілі будуть досягнуті. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для громади, громадян та суб’єктів господарювання відсутні. Правила благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької ОТГ будуть відсутні. | Зовнішні чинники відсутні |
| Альтернатива 2 | У разі прийняття проекту Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької ОТГ будуть відповідати вимогам Типових правил та вимогам діючого законодавства у сфері благоустрою населених пунктів, підвищення рівня самоврядного контролю в сфері благоустрою, встановлення єдиних вимог до суб’єктів у сфері благоустрою, поліпшення умов захисту та відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об’єктів благоустрою; покращення технічного за санітарного стану об’єктів благоустрою, у зв’язку із встановлення чітких вимог до заходів з благоустрою, а також надходжень до місцевого бюджету від сплати штрафних санкцій, зменшення ризиків корупційних правопорушень у сфері благоустрою. | Зовнішні чинники відсутні |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для розв’язання вищезазначеної проблеми пропонується Правила благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької ОТГ затвердити у відповідності до Типових Правил благоустрою території населених пунктів, затверджених наказом Міністерства регіональної політик, будівництва та житлово-комунального господарства від 27.11.2017 №310.

Основним принципом запропонованого рішення є чітке визначення правового статусу всіх суб’єктів правових відносин у сфері благоустрою території громади, заходи щодо покращення стану благоустрою громади та єдиних вимог для всіх учасників у сфері благоустрою населених пунктів.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення таких заходів:

* встановлення вимог та заходів до суб’єктів господарювання з наведення чистоти та порядку;
* можливість застосування штрафних санкцій за порушення Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької ОТГ та збільшення надходжень до місцевого бюджету у разі притягнення до адміністративної відповідальності.

-визначення чітких меж прилеглих територій, які необхідно утримувати в належному стані та проводити весь комплекс заходів на підтримання чистоти та порядку, збереження зелених насаджень, для суб’єктів у сфері благоустрою.

* визначення порядку, щодо здійснення самоврядного контролю.

Додержання вимог регуляторного акту не потребуватиме запровадження державного нагляду та контролю.

Крім того, для впровадження цього регуляторного акту необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акту шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення виконавчими органами сільської ради інформаційно-роз’яснювальної роботи

У разі прийняття проекту для громади дасть можливість виконати вимоги Закону України «Про благоустрій населених пунктів в частині затвердження Правил благоустрою території населених пунктів, підвищення рівня самоврядного контролю в сфері благоустрою, встановлення єдиних вимог до суб’єктів у сфері благоустрою, поліпшення умов захисту та відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об’єктів благоустрою: покращення технічного та санітарного стану об’єктів благоустрою.

Прийняття проекту рішення щодо затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької ОТГ дасть можливість захистити інтереси держави, територіальної громади, інтереси суб’єктів у сфері господарювання шляхом чітких вимог та заходів, покращить та підвищить рівень довіри громадян, суб’єктів господарювання до осіб, що здійснюють самоврядний контроль.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Можливість виконання проекту рішення з боку громадян, суб’єктів господарювання та сільської ради завдяки запровадженню організаційно-правових умов реалізації їх прав та виконанню обов’язків, передбачених проектом рішення.

До аналізу регуляторного впливу розроблено М-Тест ( тест малого підприємництва), оскільки суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання більше 10%.

Прийняття регуляторного акту - Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької ОТГ не потребує утворення нового виконавчого органу або нового структурного підрозділу.

Витратити великих та середніх суб’єктів господарювання та органів виконавчих органів не передбачаються, а чому зазначені розрахунки витрат згідно Додатку 2 та Додатку 3 до Методики проведення аналізу вітливу регуляторного акту не проводилися.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Правила благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької ОТГ є місцевим нормативно-правовим актом з необмеженим строком дії.

Зміни та доповнення до Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької ОТГ вноситимуться в разі необхідності, в тому числі за результатами відстеження результативності регуляторного акта, а також у випадку внесення змін до законодавства України.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей регулювання для відстеження результативності цього регуляторного акту обрано такі показники:

1. Розмір надходжень до місцевого бюджету.
2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акту.
3. Кількість порушень у сфері благоустрою та складених за наслідками їх вчинення протоколів та постанов про притягнення до адміністративної відповідальності;
4. Розміри витрат та обсяг реалізованих заходів, пов’язаних з покращенням благоустрою

громади.

Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акту - високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проекту акту та аналіз регуляторного впливу акту розміщено на офіційному веб-сайті Нижньовербізької сільської ради (<https://nvotg.gov.ua/>), у розділі «Докумети», тип документу «Регуляторний акт», статус «Проект» (рівень поінформованості громадян та суб'єктів господарювання буде складати 100%.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії даного регуляторного акта буде здійснюватися відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності дії цього акта буде здійснюватися не пізніше 11 місяців після прийняття регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік після набрання ним чинності. Періодичні відстеження проводитимуться раз на кожні 3 роки від дня закінчення заходів з попереднього відстеження результативності.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

Вид даних: статистичні дані.